***1. Тема занятия «Доведение норм законодательства Российской Федерации в области противодействия терроризму и экстремизму»***

Нормативное закрепление в законодательстве в области противодействия терроризму и экстремизму:

- **Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ  
«О противодействии терроризму».**

Данный законустанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Данным же законом органы местного самоуправления, в том числе в нашем с вами лице, при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации или ликвидации последствий его проявлений:

разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта РФ;

обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

 направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

- 5 октября 2009 года Президентом утверждена **Концепция противодействию терроризму в Российской Федерации**, основной задачей которого является профессиональное толкование положений законодательства о противодействии терроризму, на основании которого среди всех государственных органов и лиц, участвующих в противодействии терроризму, должно сформироваться единообразное понимание соответствующей проблематики.

**- следующий нормативный правовой акт в данной области — это Концепция общественной безопасности в Российской Федерации,** утвержденная Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 года  
*(№ Пр-2685).*

Концепция представляет собой систему взглядов на обеспечение общественной безопасности как части национальной безопасности Российской Федерации и под общественной безопасностью понимается состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**- в июле 2021 года Президентом Российской Федерации подписан указ № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации»** *(от 02.07.2021)***.**

Стратегия является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты России, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

Стратегия раскрывает такие определения как: национальная безопасность Российской Федерации, угроза национальной безопасности, Система обеспечения национальной безопасности.

В части предупреждения экстремистских проявлений отмечу **Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности»**.

Раскрывая понятие экстремизм можно отметить, что - это приверженность к крайним взглядам, позициям и мерам в общественной деятельности, выражается в различных формах, начиная от проявлений,  
не выходящих за конституционные рамки, и заканчивая такими острыми и общественно опасными формами, как провокация беспорядков, гражданское неповиновение, мятеж, повстанческая деятельность, террористические акции. Экстремизм более широкое понятие, так как террористические акции, терроризм - это только одна из форм экстремизма.

В целях конкретизации положений Федерального закона № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», а также Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 года утверждена **Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года** *(№ Пр-2753)***.**

Данная Стратегия определяет цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз и направлена на объединение усилий органов государственной власти, местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в целях пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов России, формирования в обществе обстановки нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

В стратегии даны определения понятиям «идеология экстремизма», «проявления экстремизма», «субъекты противодействия экстремизму», «противодействие экстремизму», «радикализм».

Выше указаны основные основополагающие нормативные правовые акты в сфере противодействия террористических угроз и экстремистских проявлений, наряду с этим имеются ряд постановлений Правительства Российской Федерации по обеспечению, например, антитеррористической защищенности объектов различной категории. Требования данных постановлений реализуются в повседневной работе отраслевыми (функциональными) органами администрации по направлениям деятельности.

Кроме этого, нами реализуются нормативные правовые акты Главы и Правительства Республики Коми, администрации муниципалитета.

Последние принятые нормативные правовые акты — это:

- Указ Президента России от 19 октября 2022 года № 756 "О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей"

- Указ Президента России также от 19 октября 2022 года № 757  
"О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756"

На основании последнего отмеченного Указа Президента, в том числе в Республик Коми установлен режим (уровень базовой готовности), в рамках которого, в том числе Главой Республик Коми осуществляют полномочия по принятию решений о проведении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также полномочия по реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и нужд населения.

При этом, также реализуют следующие меры:

а) усиление охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, охрана военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

б) введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

Соответствующие поручения о проведении отдельных мероприятий были доведены, а том числе до администрации МО ГО «Сыктывкар».

Принятие мер по реализации мероприятий, предусмотренных Комплексными планами противодействия идеологии терроризма на 2019 — 2022 годы. Таких планов три, во-первых, федерального уровня, утвержденного Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 года; второй — республиканский, утвержден распоряжением Главы Республики Коми 24 мая 2019 года № 110  
и третий — муниципальный, ежегодно утверждаемый председателем АТК муниципального образования.

Головную роль в проведении мероприятий по противодействию распространения идеологии терроризма играют управленческие органы и подведомственные учреждения и организации в сферах образования, культуры, спорта и воспитания молодежи.

Основными недостатками, отмеченными на республиканской конференции, которая прошла 29 ноября текущего года, являются:

- непринятие угрозообразующих факторов;

- не заинтересованность субъектов противодействия;

- проведение общепрофилактических мероприятий, **вместо мероприятий**, направленных на противодействие идеологии терроризма;

- отсутствие знания, опытов профилактики.

В связи с чем, с учетом ситуации в мире, в том числе отношением ряда стран по отношению к России в связи с проведением специальной военной операции, необходимо поменять наше отношение к проявлениям террористической и экстремистской направленности и достичь того понимания, что наша республика также подвержена этим выражениям. Соответствующую статистику можете увидеть на слайде.

Что предлагается:

- управлению образования обеспечить контроль применения в практической деятельности подведомственных образовательных организаций методических рекомендаций Министерства образования и молодежной политики Республики Коми;

- управлению культуры — шире использовать в работе подведомственных учреждений методические рекомендации, разработанные Юношеской библиотекой Республики Коми.

В отмеченных рекомендациях имеется возможность использования отдельных информационных ресурсов, видеоматериалов.

- управлению физической культуры и спорта — учесть в работе наших спортивных организаций проведение спортивных мероприятий в честь наших героев, удостоенных высоких званий в том числе в ходе проведения специальной военной операции. При этом, финансовые затраты на их проведение не возрастут, но повысят патриотическое воспитание нашей молодежи. В настоящее время на сайте администрации имеется ресурс «Аллея героев», куда внесены сведения о жителях Сыктывкара, погибших в ходе проведения Специальной военной операции и награждённые Орденом мужества. Имеются и иные примеры по Республике Коми.

***2. Тема занятия «Нормативное закрепление полномочий АТК МО ГО «Сыктывкар» (положение, регламент). Обязательный характер исполнения решений АТК в РК, АТК МО. Меры ответственности за неисполнение или нарушение решений АТК в РК, АТК МО»***

Второе теоретическое занятие в рамках учебно-методических сборов касается нормативного закрепления полномочий Антитеррористической комиссии муниципального образования городской округ «Сыктывкар».

Нормативные правовые акты по вертикали власти:

- в соответствии с указом Президента Российской Федерации  
от 15 февраля 2006 года № 116 образован Национальный антитеррористический комитет;

- на основании указа Главы Республики Коми от 5 сентября 2006 года № 110 образована и утвержден состав Антитеррористической комиссии  
в Республике Коми.

Председателем Антитеррористической комиссии является Глава Республики Коми, руководителем аппарата Комиссии назначен председатель Комитета Республики Коми гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;

- на основании отмеченного указа Главы Республики Коми образованы Антитеррористические комиссии во всех муниципальных образованиях республики.

Так, постановлением администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» от 7 ноября 2017 года *(№ 11/3866)* утвержден состав антитеррористическая комиссии МО ГО «Сыктывкар», председателем которой является в настоящее время исполняющий обязанности главы  
МО ГО «Сыктывкар» - руководителя администрации Владимир Борисович Голдин.

Распоряжением председателя Антитеррористической комиссии  
в Республике Коми от 29 августа 2018 года № 3 утверждено положение  
и регламент работы муниципальных антитеррористический комиссий  
в Республике Коми.

Наряду с последним нормативным правовым актом, распоряжением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 29 октября 2020 года № 711-р утвержден регламент организации и осуществления контроля исполнения поручений, содержащихся в решениях антитеррористической комиссии  
МО ГО «Сыктывкар».

Обязательность исполнения решений антитеррористической комиссии закреплена Федеральным законом от 6 июля 2016 года № 374-ФЗ, которым Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» дополнен частью 4.1 статьи 5.

Вновь введенными положениями определено, что орган, созданный для обеспечения координации деятельности по профилактике терроризма,  
а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений, а это антитеррористические комиссии, принимает соответствующие решения, для реализации которых издаются соответствующие нормативные акты. Данные решения, принятые в пределах компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами.

Таким образом, решения Антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации или муниципальном образовании согласно требованиям, предусмотренным частями 4 и 4.1 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» и Указом Президента от 15 февраля 2006 г.  
№ 116 «О мерах по противодействию терроризму», являются обязательными для исполнения государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами.

Далее о порядке контроля исполнения поручений или решений Антитеррористической комиссии и ответственности по их неисполнению или нарушению исполнения таких поручений должностными лицами.

Так, в соответствии с пунктом 45 Регламента антитеррористической комиссии в муниципальном образовании Республики Коми, контроль за исполнением поручений, содержащихся в решениях муниципального АТК, осуществляет аппарат и секретарь аппарата антитеррористической комиссии муниципального образования.

В случае, если в ходе осуществления контроля выявлено, что поручение или решение муниципальной АТК не выполнено, секретарь антитеррористической комиссии направляет в адрес субъекта, ответственного за исполнение данного поручения, письмо в котором просит предоставить информацию о состоянии исполнения поручения; причинах его неисполнения; ответственности, принятых в отношении должностных лиц, виновных в неисполнении поручения, а также от виновных лиц запрашивается объяснительная.

Собранные материалы, подтверждающие факт неисполнения решения АТК, направляются в аппарат Антитеррористической комиссии в Республике Коми, на основании которых уполномоченное должностное лицо Комитета Республики Коми гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренного статьей 3(3) закона Республики Коми  
от 30 декабря 2003 года № 95-РЗ «Об административной ответственности  
в Республике Коми».

***3. Тема занятия «Уровни террористической опасности, устанавливаемые на территории (отдельных участках территории, объектах, находящихся на территории) Республики Коми, основания для их установления, полномочия по принятию решения»***

Теоретическое занятие по порядку установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

Данный порядок утвержден Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851. Условно данный порядок еще называют светофором террористических угроз, о чем мы остановимся ниже.

Основной целью является **своевременное информирование населения** о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению.

Теперь почему светофор. Данный указ определяет 3 уровня террористических угроз:

а) **повышенный** ("синий") - при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;

б) **высокий** ("желтый") - при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;

в) **критический** ("красный") - при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.

Теперь кем он устанавливается.

Решение об установлении, изменении или отмене повышенного ("**синего**") и высокого ("**желтого**") уровней террористической опасности на территории (отдельных участках территории) субъекта Российской Федерации принимает председатель АТК, в нашем случае — в Республике Коми, которым является Глава республики. При этом данное решение согласовывается с руководителем территориального органа ФСБ, а также незамедлительно информируется председатель Национального антитеррористического комитета, которым является директор ФСБ России.

Решение об установлении, изменении или отмене критического ("**красного**") уровня террористической опасности на основании представления председателя АТК субъекта России принимает председатель Национального антитеррористического комитета.

Уровень террористической опасности может устанавливаться на срок не более 15 суток.

Далее, тезисно - какие мероприятия должен обеспечить и выполнить **руководитель объекта** при установлении определенных уровней террористической опасности.

**СИНИЙ уровень.**

1. Проинформировать сотрудников и охрану (при ее наличии) организации об установлении повышенного («синего») уровня  
террористической опасности.

Провести дополнительные инструктажи по порядку действий при угрозе совершения или совершении террористического акта  
(в том числе по действиям при обнаружении  
подозрительных предметов).

2. Провести проверки технологического и иного оборудования, а также организовать патрулирование прилегающей к зданию территории, на которой находится организация, обращая особое внимание на уязвимые критические элементы и потенциально опасные участки, места хранения пожаро/взрывоопасных материалов, в целях выявления возможных мест закладки предметов, подозрительных на принадлежность к взрывным устройствам.  
 3. Усилить пропускной режим, как непосредственно в здание,  
так и в границах объекта. Особое внимание на ворота, калитки и т.д.

**ЖЕЛТЫЙ уровень.**

1. Уточнить расчет сил и средств, предназначенных для  
ликвидации последствий террористических актов, а также технических средств и специального оборудования для проведения спасательных работ.

2. Провести дополнительные тренировки по практическому применению персонала и подразделений объектов террористических посягательств, осуществляющих функции по локализации кризисных ситуаций (объектовые звенья пожаротушения, добровольные пожарные дружины и т.д.), и отработать их возможные действия по пресечению террористического акта и спасению людей.

3. Определить места, пригодные для временного размещения сотрудников организации, эвакуированных с объекта в случае введения правового режима контртеррористической операции.

**КРАСНЫЙ уровень**.

1. Принять меры к спасению людей, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать бесперебойной работе спецслужб.

2. Обеспечить эвакуацию персонала объекта в случае введения режима контртеррористической операции (за исключением случая захвата сотрудников, учащихся, посетителей и т.д. в заложники).

3. Организовать оцепление охраной подходов к обнаруженному предмету, который может быть использован, как взрывное устройство на расстоянии не менее 100 метров.