Приложение к приказу Управления дошкольного образования
Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 10.01.2022 №2

Аналитическая справка
по итогам исполнения Плана мероприятий по профилактике несчастных случаев с обучающимися в образовательных организациях, подведомственных Управлению дошкольного образования администрации МО ГО «Сыктывкар» за 2021 год

Во исполнение требований п. 4 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 6 ч. 1 Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации №602 от 27.06.2017 г. «Об утверждении порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность», Приказа Управления дошкольного образования администрации МО ГО «Сыктывкар» №1722 от 13.10.2017 г. «О расследовании и учете несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в образовательной организации» Управлением дошкольного образования администрации МО ГО «Сыктывкар» (далее по тексту – Управление) проводится работа по профилактике детского травматизма, в том числе по контролю за своевременным и качественным расследованием и учетом несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья обучающихся в образовательных организациях, подведомственных Управлению, снижения и предотвращения несчастных случаев с несовершеннолетними во время образовательного процесса, Управлением был издан приказ от 30.12.2020 года №1719 «Об утверждении Плана мероприятий по профилактике несчастных случаев с обучающимися в образовательных организациях, подведомственных Управлению дошкольного образования администрации МО ГО «Сыктывкар» на 2021 год» (далее по тексту – План мероприятий).

Планом мероприятий были предусмотрены организационные, профилактические, информационно-методические и практические мероприятия как на уровне Управления, так и на уровне подведомственных муниципальных образовательных организаций.

С целью реализации требований приказа Управления руководителями муниципальных образовательных организаций были разработаны Планы мероприятий по профилактике детского травматизма в учреждениях, копии Планов мероприятий были предоставлены ответственному лицу Управления.

С целью реализации Плана мероприятий в 2021 году Управлением дошкольного образования администрации МО ГО «Сыктывкар» была организована работа по следующим направлением:

1. Контроль за своевременным расследованием и учетом несчастных случаев с обучающимися в подведомственных муниципальных образовательных организациях, а также за выполнением

руководителями подведомственных муниципальных образовательных организаций мероприятий по устранению причин, вызвавших несчастный случай.

2. Анализ предоставляемых в Управление документов по расследованию несчастных случаев с обучающимися в подведомственных муниципальных образовательных организациях на предмет соответствия требованиям действующего законодательства.
3. Ведение единого Реестра несчастных случаев с обучающимися в подведомственных муниципальных образовательных организациях.
4. Предоставление в Министерство образования, науки и молодежной политики Республики Коми годовой отчетности согласно требованиям п. 27 ч. 5 Приказа Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность».
5. Организация работы по обеспечению безопасности жизни и здоровья обучающихся в муниципальных образовательных организациях, в том числе по профилактике детского травматизма в муниципальных образовательных организациях.
6. Проведение тематического контроля за соответствием локальных актов образовательных организаций, подведомственных Управлению, по расследованию и учету несчастных случаев с обучающимися требованиям Приказа Минобрнауки России от 27.06.2017 N 602 "Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность".

Для удобства фиксации и анализа ситуации по несчастным случаям среди обучающихся велся реестр, в котором указаны №ДОО, Ф.И.О. ребенка, его возраст, дата и место происшествия, диагноз и результат расследования.

Согласно данным реестра, в 2021 году в дошкольных образовательных организациях, подведомственных Управлению, было зафиксировано **94 несчастных случая** с обучающимися. По всем случаям в образовательных учреждениях были проведены служебные расследования, составлены акты о несчастном случае с пострадавшим, оформлены протоколы осмотра места происшествия, протоколы опроса очевидцев. По итогам расследования экземпляр акта о расследовании несчастного случая с обучающимся вместе с копиями материалов расследования были предоставлены образовательными организациями в Управление.

По итогам анализа представленных документов специалистом Управления был выявлен ряд нарушений по оформлению документации расследования несчастных случаев с обучающимися. Так, в ходе анализа представленной документации было установлено, что документы по расследованию несчастных случаев с обучающимися (воспитанниками) были оформлены с нарушениями требований Приказа Министерства образования и

науки Российской Федерации №602 от 27.06.2017 г. «Об утверждении порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность» (далее по тексту – Приказ Минобрнауки №602).

Основными замечаниями по данному разделу проверки остаются:

- ✓ несвоевременное предоставление оповещения о случае травмы и пакета документов по расследованию несчастных случаев Учредителю;
- ✓ некачественное заполнение документов по расследованию несчастного случая, в частности Акта о несчастном случае;
- ✓ отсутствие отдельных распорядительных актов о наказании виновных лиц по результатам расследования.

По итогам контроля в адрес руководителей образовательных организаций, допустивших нарушения, направлены письма с разъяснениями порядка оформления документации по фактам расследования несчастных случаев с обучающимися (воспитанниками) во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Так, с целью приведения документов в соответствие требованиям законодательства Управлением в 2021 году было направлено 41 письмо в адрес руководителей муниципальных образовательных организаций с практическими рекомендациями по устранению выявленных замечаний.

С целью упорядочения работы образовательных организаций в части оформления документации по фактам проведенных расследований, Управлением были разработаны Методические рекомендации по организации расследования и учета несчастных случаев с обучающимися (воспитанниками), произошедших во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, которые были разосланы в подведомственные образовательные организации путем электронной рассылки. Кроме того, данные рекомендации размещены на официальном сайте Управления в разделе «Комплексная безопасность».

В целях осуществления контроля за соответствием локальных актов образовательных организаций, подведомственных Управлению, требованиям Приказа Минобрнауки №602, на основании приказа Управления дошкольного образования администрации МО ГО «Сыктывкар» от 19.07.2021 года №1102, в период с 19 июля по 31 июля 2021 года была проведена тематическая проверка локальных актов образовательных организаций, регламентирующих организацию работы по расследованию и учету несчастных случаев с обучающимися.

В ходе контроля было проверено 67 дошкольных образовательных организаций, подведомственных Управлению.

По итогам контроля установлено, что во всех дошкольных образовательных организациях имеется Журнал регистрации несчастных случаев с воспитанниками.

В 43 дошкольных образовательных организациях форма журнала регистрации несчастных случаев с воспитанниками соответствует

приложению №6 Приказа Минобрнауки России от 27.06.2017 N 602 "Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность".

При этом, в 24 дошкольных образовательных организациях форма журнала регистрации несчастных случаев с воспитанниками не соответствует установленной форме. Так, в журнале отсутствует графа 9 «Количество дней нетрудоспособности в связи с несчастным случаем, диагноз по справке», предусмотренная приложением №6 Приказа Минобрнауки №602, графа 10 «Последствия несчастного случая» должна быть подразделена на три пункта (пострадавший выздоровел, установлена инвалидность, смертельный исход), принятые меры должны быть отражены в графе 13.

Кроме того, в ходе контроля были выявлены факты ненадлежащего заполнения журнала регистрации несчастных случаев с воспитанниками: отсутствует информация о последствиях несчастного случая, не указаны дата и (или) номер составления акта о несчастном случае, отсутствуют сведения о дате рождения пострадавших, информация о принятых мерах, не указан вид происшествия.

В результате контроля было установлено, что в 50 дошкольных образовательных организациях порядок расследования и учета несчастных случаев с воспитанниками регламентирован Положением, в 13 детских садах – Порядком, в 4 дошкольных образовательных организациях локальных акт, регламентирующий порядок расследования и учета несчастных случаев с воспитанниками, на момент контроля отсутствовал.

В ходе анализа представленных локальных актов было дано 345 рекомендаций по приведению содержания документов в соответствие требованиям Приказа Минобрнауки № 602.

С целью устранения выявленных замечаний во все дошкольные образовательные организации, подлежащие проверке, были направлены информационные письма по совершенствованию локальных актов, регламентирующих организацию работы по расследованию и учету несчастных случаев с обучающимися, с рекомендациями:

1. Привести локальные акты, регламентирующие порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися, в соответствие с требованиями Приказа Минобрнауки № 602.

2. Распорядительным актом назначить ответственное лицо за организацию расследования и учета несчастных случаев с воспитанниками в дошкольной образовательной организации.

3. Сотрудникам, ответственным за расследование и учет несчастных случаев с обучающимися, внимательно изучить документы, регламентирующие порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися, проводить расследование несчастных случаев с несовершеннолетними в строгом соответствии с требованиями локального акта.

По итогам контроля был издан приказ Управления от 02.08.2021 года №1167 «Об итогах тематического контроля деятельности муниципальных образовательных организаций, подведомственных Управлению, по обеспечению соблюдения и исполнения законодательства по расследованию и учету несчастных случаев с обучающимся», согласно которому рекомендации были исполнены в срок до 01 сентября 2021 года.

С целью организации информационно-разъяснительной работы по профилактике детского травматизма Управлением в 2021 году в адрес руководителей подведомственных муниципальных образовательных организаций были направлены информационные письма о профилактике дорожно-транспортных происшествий, о профилактике несчастных случаев на водных объектах, о профилактике бытового травматизма, в том числе несчастных случаев, связанных с падением из окон, о проведении в детских садах «Недели безопасности».

Анализ состояния детского травматизма за 2021 год показал, что наибольшее количество несчастных случаев приходится на такой вид деятельности как прогулка – 44 случая (46,8%). 20 случаев детского травматизма (21,2%) зафиксировано во время режимных моментов, из них по месту происшествия 13 случаев (13,8%) произошло в раздевалке, 4 случая (4,2%) в туалетной комнате, 3 случая (3,1%) во время передвижения по зданию. Во время пребывания в групповом помещении, в том числе во время непосредственно образовательной деятельности, зарегистрировано 30 случаев (32%), из них:

- в групповом помещении – 19 случаев (20%);
- на физкультурном занятии – 8 травм (8%), из них 6 в физкультурном зале и на спортивной площадке, 2 случая во время занятий лыжами, 1 случай в бассейне;
- во время музыкального занятия – 2 случая травматизма (2%);
- во время организованных выездных мероприятий случаев травматизма не зафиксировано.

Последствия произошедших несчастных случаев представлены следующими видами травм: ушибы – 40% (37 случаев), переломы – 32% (30 случаев), рассечения мягких тканей – 17% (16 случаев), черепно-мозговые травмы – 7% (7 случаев), вывихи – 2% (2 случая), ожоги – 1% (1 случай), защемления пальцев рук – 1% (1 случай), инородное тело в пищеводе – нет. Основной причиной происшествий остается ненадлежащее исполнение должностных обязанностей педагогов, в том числе нарушение инструкции по охране жизни и здоровья детей во время пребывания в образовательной организации.

Так, за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, нарушение инструкции по охране жизни и здоровья воспитанников в 2021 году к дисциплинарной ответственности было привлечено 104 сотрудника, 93 из них было объявлено замечание, 11 сотрудников в качестве дисциплинарного наказания получили выговор. В одном случае было установлено, что травма была получена на территории дошкольной

образовательной организации, однако ребенок находился с родителем (законным представителем): мать, поднимаясь по лестнице, несла ребенка на руках, споткнулась и упала, в результате чего несовершеннолетний ребенок получил травму. Ввиду того, что ребенок находился с родителем ответственность за жизнь и здоровье ребенка педагог не несет.

Кроме того, по фактам происшествий в дошкольных образовательных учреждениях было проведено 94 внеплановых инструктажа с педагогическими работниками по охране жизни и здоровья детей.

Наибольшее количество несчастных случаев в 2021 году зарегистрировано в МАОУ №81 (8 случаев), на втором месте по количеству несчастных случаев находится МБДОУ №120 (6 случаев), третье место занимают детские сады: МБДОУ №93, МАДОУ №100, МАДОУ №112 (4 случая). В 22 дошкольных образовательных учреждениях в 2021 году случаи детского травматизма отсутствуют (ДОУ № 5, 11, 26, 29, 30, 35, 36, 43, 51, 60, 66, 67, 68, 87, 89, 92, 96, 97, 103, 108, 110, 111).

Проведенный анализ несчастных случаев по сезонам показал, что в зимнее время произошло 16 случаев детского травматизма, в весенний период – 39 случаев, в летний период – 14 несчастных случая, в осенний период – 25 случаев. Таким образом, большая часть несчастных случаев приходится на осенне-зимний период, что можно также объяснить неблагоприятными погодными условиями (снег, гололед).

По всем фактам детского травматизма дошкольными образовательными организациями были проведены служебные расследования, по фактам расследования обстоятельств несчастных случаев с воспитанниками оформлены документы в соответствии с локальным правовым актом Управления дошкольного образования в области организации расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в образовательной организации, проведены внеплановые инструктажи по охране жизни и здоровья воспитанников с педагогами, а также приняты соответствующие управленческие решения.

По итогам 2021 года всеми руководителями подведомственных образовательных организаций были предоставлены отчеты об исполнении Плана мероприятий. Анализ представленных отчетов показал, что образовательными организациями велась активная работа по созданию безопасных условий пребывания воспитанников в образовательных организациях, в том числе по профилактике детского травматизма.

Так, в 2021 году были проведены текущие ремонты за счет разных источников финансирования во всех 67 дошкольных образовательных организациях, в том числе выполнены работы по устранению предписаний надзорных органов со сроком исполнения в 2021 году.

За счет всех источников финансирования, в т.ч. и внебюджетных источников проведены косметические ремонты в 67 дошкольных образовательных организациях.

- ремонт электрических сетей в 39 образовательных организациях;

- ремонт систем горячего, холодного водоснабжения и канализации в 61 образовательной организации;

- косметический ремонт групп, музыкальных и физкультурных залов в 62 образовательных организациях;

- ремонт кровли в 8 образовательных организациях;

- ремонт ограждения территории в 4 образовательных организациях;

- ремонт входных групп, крылец, цоколя в 9 образовательных организациях;

- ремонт веранд и установка малых архитектурных форм в 8 образовательных организациях;

- ремонт пищеблоков в 3 образовательных организациях;

- ремонт коридоров, лестничных маршей в 30 образовательных организациях;

- замена оконных блоков в 17 образовательных организациях;

- замена дверей, в том числе и установка противопожарных дверей в 11 образовательных организациях;

- ремонт пола в11 образовательных организациях;

- санитарная обрезка деревьев в 6 образовательных организациях.

В том числе за счет бюджета в рамках основных мероприятий проведено текущих ремонтов на сумму более 47 млн. рублей, из них:

- ремонт кровли в 6 образовательных организациях;

- ремонт ограждения территории в 3 образовательных организациях;

- ремонт сантехнических и инженерных сетей в 2 образовательных организациях;

- ремонт пищеблоков в 2 образовательных организациях;

- ремонт групповых помещений в 4 образовательных организациях;

- замена окон в 10 образовательных организациях;

- ремонт фасадов в 1 образовательной организации;

- ремонт входных групп в 4 образовательных организациях;

- ремонт наружного освещения в 4 образовательных организациях;

- проведение работ по обеспечению антитеррористической безопасности в 37 образовательных организациях;

Таким образом, можно сделать вывод о том, что со стороны Управления дошкольного образования осуществляется регулярный планомерный контроль по вопросу расследования несчастных случаев с воспитанниками в дошкольных образовательных организациях и создания безопасных условий в процессе пребывания детей в детском саду.