Аналитическая справка
по итогам исполнения Плана мероприятий по профилактике несчастных случаев с обучающимися в образовательных организациях, подведомственных Управлению дошкольного образования администрации МО ГО «Сыктывкар»

30.12.2020 г. Сыктывкар

Во исполнение требований п. 4 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 6 ч. 1 Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации №602 от 27.06.2017 г. «Об утверждении порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность», Приказа Управления дошкольного образования администрации МО ГО «Сыктывкар» №1722 от 13.10.2017 г. «О расследовании и учете несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в образовательной организации» Управлением дошкольного образования администрации МО ГО «Сыктывкар» (далее по тексту – Управление) проводится работа по профилактике детского травматизма, в том числе по контролю за своевременным и качественным расследованием и учетом несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья обучающихся в образовательных организациях, подведомственных Управлению, снижения и предотвращения несчастных случаев с несовершеннолетними во время образовательного процесса, Управлением был издан приказ от 23.01.2020 года №135 «Об утверждении Плана мероприятий по профилактике несчастных случаев с обучающимися в образовательных организациях, подведомственных Управлению дошкольного образования администрации МО ГО «Сыктывкар» (далее по тексту – План мероприятий).

Планом мероприятий были предусмотрены организационные, профилактические, информационно-методические и практические мероприятия как на уровне Управления, так и на уровне подведомственных муниципальных образовательных организаций.

С целью реализации требований приказа Управления руководителями муниципальных образовательных организаций были разработаны Планы мероприятий по профилактике детского травматизма в учреждениях, копии Планов мероприятий были предоставлены ответственному лицу Управления.

С целью реализации Плана мероприятий в 2020 году Управлением дошкольного образования администрации МО ГО «Сыктывкар» была организована работа по следующим направлением:

1. Контроль за своевременным расследованием и учетом несчастных случаев с обучающимися в подведомственных муниципальных образовательных организациях, а также за выполнением руководителями подведомственных муниципальных

образовательных организаций мероприятий по устранению причин, вызвавших несчастный случай.

2. Анализ предоставляемых в Управление документов по расследованию несчастных случаев с обучающимися в подведомственных муниципальных образовательных организациях на предмет соответствия требованиям действующего законодательства.
3. Ведение единого Реестра несчастных случаев с обучающимися в подведомственных муниципальных образовательных организациях.
4. Предоставление в Министерство образования, науки и молодежной политики Республики Коми годовой отчетности согласно требованиям п. 27 ч. 5 Приказа Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность».
5. Организация работы по обеспечению безопасности жизни и здоровья обучающихся в муниципальных образовательных организациях, в том числе по профилактике детского травматизма в муниципальных образовательных организациях.

Для удобства фиксации и анализа ситуации по несчастным случаям среди обучающихся велся реестр, в котором указаны №ДОО, Ф.И.О. ребенка, его возраст, дата и место происшествия, диагноз и результат расследования. Согласно данным реестра, в 2020 году в дошкольных образовательных организациях, подведомственных Управлению, было зафиксировано **74 несчастных случая** с обучающимися. По всем случаям в образовательных учреждениях были проведены служебные расследования, составлены акты о несчастном случае с пострадавшим, оформлены протоколы осмотра места происшествия, протоколы опроса очевидцев. По итогам расследования экземпляр акта о расследовании несчастного случая с обучающимся вместе с копиями материалов расследования были предоставлены образовательными организациями в Управление.

По итогам анализа представленных документов специалистом Управления были выявлены многочисленные нарушения по оформлению документации расследования несчастных случаев с обучающимися. Так, в ходе промежуточного анализа было установлено, что за период с 01.01.2020 года по 01.11.2020 года в образовательных организациях, подведомственных Управлению, было зарегистрировано 60 несчастных случаев с обучающимися (воспитанниками), из них в 26 случаях из 60 (44% случаев) документы по расследованию несчастных случаев с обучающимися (воспитанниками) были оформлены с нарушениями требований Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации №602 от 27.06.2017 г. «Об утверждении порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность» (далее по тексту – Приказ Минобрнауки №602).

Основными замечаниями по данному разделу проверки стали:

- ✓ несвоевременное предоставление оповещения о случае травмы и пакета документов по расследованию несчастных случаев Учредителю;
- ✓ некачественное заполнение документов по расследованию несчастного случая, в частности Акта о несчастном случае;
- ✓ отсутствие протоколов осмотра места происшествия, опроса очевидцев несчастного случая;
- ✓ издание распорядительных актов (приказов) о проведении служебного расследования с нарушениями п. 9 части 3 Приказа Минобрнауки №602 в части назначения председателя комиссии;
- ✓ отсутствие отдельных распорядительных актов о наказании виновных лиц по результатам расследования.

По итогам контроля в адрес руководителей образовательных организаций, допустивших нарушения, направлены письма с разъяснениями порядка оформления документации по фактам расследования несчастных случаев с обучающимися (воспитанниками) во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Так, с целью приведения документов в соответствие требованиям законодательства Управлением в 2020 году было направлено 46 писем в адрес руководителей муниципальных образовательных организаций с практическими рекомендациями по устранению выявленных замечаний.

С целью упорядочения работы образовательных организаций в части оформления документации по фактам проведенных расследований, Управлением были разработаны Методические рекомендации по организации расследования и учета несчастных случаев с обучающимися (воспитанниками), произошедших во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (исх. от 12.11.2020 №08-08/02-1653).

С целью недопущения нарушений Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в образовательных организациях руководителям муниципальных образовательных организаций было указано разработать внутренний локальный акт по организации расследования и учета несчастных случаев с обучающимися: распорядительным актом назначить ответственное лицо за организацию расследования и учета несчастных случаев; сотруднику, ответственному за расследование и учет несчастных случаев с обучающимися, внимательно изучить документы, регламентирующие порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися (Приказ Минобрнауки №602, Приказ Управления №1722).

С целью организации информационно-разъяснительной работы по профилактике детского травматизма Управлением в адрес руководителей подведомственных муниципальных образовательных организаций были направлены информационные письма: от 07.07.2020 №08-08/02-935а о профилактике дорожно-транспортных происшествий, от 08.07.2020 №08-08/02-947 о профилактике несчастных случаев на водных объектах, о профилактике бытового травматизма, в том числе несчастных случаев,

связанных с падением из окон, от 21.09.2021 №08-08/02-1301а о проведении в детских садах «Недели безопасности».

Анализ состояния детского травматизма показал, что наибольшее количество несчастных случаев приходится на такой вид деятельности как прогулка – 45 случаев (60,8%). 16 случаев детского травматизма (21,6%) зафиксировано во время режимных моментов, из них по месту происшествия 6 случаев (8,1%) произошло в раздевалке, 7 случаев (9,4%) в туалетной комнате, 1 случай (1,3%) в спальне, 2 случая (2,7%) во время передвижения по зданию. Во время пребывания в групповом помещении, в том числе во время непосредственно образовательной деятельности зарегистрировано 12 случаев (16,2%), из них на физкультурном занятии произошло 2 травмы (2,7%), во время музыкального занятия 1 случай травматизма (1,3%), во время организованных выездных мероприятий случаев травматизма не зафиксировано.

Последствия произошедших несчастных случаев представлены следующими видами травм: ушибы – 44% (33 случая), переломы – 18,9% (14 случаев), рассечения мягких тканей – 27% (20 случаев), черепно-мозговые травмы – 5,4% (4 случая), вывихи – 4% (3 случая), ожоги – нет, защемления пальцев рук – нет, инородное тело в пищеводе – нет. Основной причиной происшествий остается ненадлежащее исполнение должностных обязанностей педагогов, в том числе нарушение инструкции по охране жизни и здоровья детей во время пребывания в образовательной организации.

Так, за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, нарушение инструкции по охране жизни и здоровья воспитанников в 2020 году к дисциплинарной ответственности было привлечено 73 сотрудника, 69 из них было объявлено замечание, 4 сотрудника в качестве дисциплинарного наказания получили выговор. В одном случае было установлено, что травма была получена на территории дошкольной образовательной организации, однако ребенок находился с родителем (законным представителем): мать, поднимаясь по лестнице, несла ребенка на руках, споткнулась и упала, в результате чего несовершеннолетний ребенок получил травму. Ввиду того, что ребенок находился с родителем ответственность за жизнь и здоровье ребенка педагог не несет.

Кроме того, по фактам происшествий в дошкольных образовательных учреждениях было проведено 74 внеплановых инструктажа с педагогическими работниками по охране жизни и здоровья детей.

Наибольшее количество несчастных случаев в 2020 году зарегистрировано в МАОУ №81 (8 случаев), на втором месте по количеству несчастных случаев находятся МБДОУ №38, МАДОУ №114 (4 случая), третье место занимают детские сады: МАДОУ №17, МАДОУ №51, МАДОУ №65 МБДОУ №96, МАДОУ №107, МАДОУ №117 (3 случая). В 26 дошкольных образовательных учреждениях в 2020 году случаи детского травматизма отсутствуют (ДОУ №1, 5, 13, 21, 23, 27, 30, 39, 45, 53, 61, 66, 67, 68, 69, 72, 74, 92, 97, 103, 104, 106, 108, 111, 116.

Проведенный анализ несчастных случаев по сезонам показал, что в зимнее время произошло 28 случаев детского травматизма, в весенний период – 7 случаев, в летний период – 9 несчастных случая, в осенний период – 30 случаев. Низкий уровень детского травматизма в весенне-летний период обусловлен требованиями Указа Президента РФ о введении ограничительных мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, ввиду которых в период с апреля по сентябрь дошкольные образовательные организации работали в режиме «дежурных групп».

Таким образом, большая часть несчастных случаев приходится на осенне-зимний период, что можно также объяснить неблагоприятными погодными условиями (снег, гололед).

По всем фактам детского травматизма дошкольными образовательными организациями были проведены служебные расследования, по фактам расследования обстоятельств несчастных случаев с воспитанниками оформлены документы в соответствии с локальным правовым актом Управления дошкольного образования в области организации расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в образовательной организации, проведены внеплановые инструктажи по охране жизни и здоровья воспитанников с педагогами, а также приняты соответствующие управленческие решения.

По итогам 2020 года всеми руководителями подведомственных образовательных организаций были предоставлены отчеты об исполнении Плана мероприятий. Анализ представленных отчетов показал, что образовательными организациями велась активная работа по созданию безопасных условий пребывания воспитанников в образовательных организациях, в том числе по профилактике детского травматизма.

Так, в 2020 году были проведены текущие ремонты за счет разных источников финансирования во всех 66 дошкольных образовательных организациях, в том числе выполнены работы по устранению предписаний надзорных органов со сроком исполнения в 2020 году.

За счет всех источников финансирования, в т.ч. и внебюджетных источников проведены косметические ремонты в 66 дошкольных образовательных организациях.

- ремонт электрических сетей в 29 образовательных организациях;
- ремонт систем горячего, холодного водоснабжения и канализации в 33 образовательных организациях;
- косметический ремонт групп, музыкальных и физкультурных залов в 63 образовательных организациях;
- ремонт кровли в 9 образовательных организациях;
- ремонт ограждения территории в 4 образовательных организациях;
- ремонт входных групп, крылец, цоколя в 21 образовательной организации;
- ремонт веранд и установка малых архитектурных форм в 24 образовательных организациях;

- перепрофилирование помещений в 3 образовательных организациях;
- ремонт пищеблоков в 3 образовательных организациях;
- ремонт коридоров, лестничных маршей в 32 образовательных организациях;
- замена оконных блоков в 26 образовательных организациях;
- замена дверей, в том числе и установка противопожарных дверей в 18 образовательных организациях;
- ремонт пола в 9 образовательных организациях;
- ремонт пищеблоков в 13 образовательных организациях;
- ремонт прачечных в 6 образовательных организациях;
- санитарная обрезка деревьев в 7 образовательных организациях.

В том числе за счет бюджета в рамках основных мероприятий проведено текущих ремонтов на сумму более 42 млн. рублей, из них:

- ремонт кровли в 9 образовательных организациях;
- ремонт ограждения территории в 1 образовательной организации;
- ремонт крылец и входных групп в 4 образовательных организациях;
- ремонт сантехнических и инженерных сетей в 2 образовательных организациях;
- ремонт пищеблоков в 3 образовательных организациях;
- ремонт переоборудование помещений под группы полного дня в 3 образовательных организациях;
- проведение работ по обеспечению антитеррористической безопасности в 43 образовательных организациях;
- обеспечение доступности объекта в 1 образовательной организации.

В результате анализа деятельности дошкольных образовательных организаций в части организации расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в дошкольных образовательных организациях хочется отметить проблему - несвоевременность исполнения Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации №602 от 27.06.2017 г., Приказа Управления дошкольного образования №1722 от 13.10.2017 г. в части предоставления оповещения о случае травмы и предоставления пакета документов по расследованию несчастных случаев.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что со стороны Управления дошкольного образования осуществляется регулярный планомерный контроль по вопросу расследования несчастных случаев в дошкольных образовательных организациях и создания безопасных условий в процессе пребывания детей в детском саду.

Заместитель начальника отдела
развития дошкольного образования
Я.Ю. Крикун _____ 31.12.2020